



Biroul permanent al Senatului
Sp. 413 26.09.2019

SENAT
535 7.10.2019

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și
completarea unor acte normative în materie electorală**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală (b413/3.09.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4956/6.09.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D820/10.09.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată, cu modificările ulterioare, precum și a Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare. Prin proiect se instituie obligația candidaților

de a depune o declarație pe propria răspundere „că nu va încheia contracte cu Statul Român pe perioada exercitării mandatului” ✓

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Întrucât declarația a cărei depunere obligatorie se intenționează a fi instituită este introdusă în text în cadrul enumerării unor declarații date sub sancțiunea prevăzută de **art.326 din Codul penal**, care incriminează falsul în declarații, ar rezulta că și noua declarație intră sub incidența aceluiași regim juridic. Precizăm, însă, că elementul material al infracțiunii de fals în declarații, prevăzută și sancționată de art.326 din Codul penal, constă în **declararea** necorespunzătoare a adevărului. Prin urmare, angajarea răspunderii pentru falsul în declarații se poate face numai prin raportare la situații anterioare sau existente la momentul depunerii declarației și nu la situații ulterioare acestui moment. Or, eventuala „încheiere de contracte cu statul Român pe perioada exercitării mandatului” s-ar putea face, prin ipoteză, numai ulterior momentului depunerii declarației.

Pe de altă parte, o astfel de situație ar putea genera, eventual, un **conflict de interese**, faptă a cărei prevedere și sancționare excedează obiectului de reglementare al actelor normative de bază, asupra cărora se intervine prin prezentul proiect. Prin urmare, o astfel de „declarație” nu ar putea avea decât semnificația unui angajament moral care însă nu ar putea atrage răspunderea penală a declarantului, în temeiul art.326 din Codul penal.

4. **Sub rezerva celor de mai sus**, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului se rețin următoarele:

4.1. La **art.I, partea dispozitivă** trebuie reformulată potrivit normelor de tehnică legislativă, astfel:

„Art.I. – La articolul 27 alineatul (2) din Legea nr.370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.650 din 12 septembrie

2011, cu modificările și completările ulterioare, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:” .

4.2. La **art.II**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **la partea introductivă**, se va indica în mod complet numărul și anul actului normativ vizat, respectiv „Legea nr.208/2015”. Totodată, termenul „republicată” va fi înlocuit cu „publicată”.

4.3. La **art.II pct.1**, din considerente de redactare, partea dispozitivă trebuie redată, astfel:

„1. **Alineatul (11)** al articolului 52 se modifică și va avea următorul cuprins.”.

4.4. Referitor la **partea dispozitivă** a **art.III**, pentru corectitudinea informației juridice, precizăm că publicația oficială în care a fost republicată Legea nr.33/2007 este „Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.627 din 31 august 2012”, iar evenimentele legislative ulterioare sunt **doar de natura modificărilor**. Este necesară, de aceea, reformularea corespunzătoare a textului.

4.4. La **art.IV partea dispozitivă**, pentru rigoarea redactării, cifra alineatului vizat de intervenția normativă va fi încadrat între paranteze. De asemenea, precizăm că numărul corect al Monitorului Oficial în care a fost publicată **Legea nr.115/2015** este „nr.349 din 20 mai 2015”. Se impune modificarea corespunzătoare a textului.

[REDACTED]
PREȘEDINTELE
[REDACTED]
dr. Dragoș **LESCU**

București

Nr. 831/25.09.2019

Lege pentru alegerea Președintelui României

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 650/12 sep. 2011
Lege pentru alegerea Președintelui României
- 2 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *modifică, la 1 septembrie 2012, art. 6 alin. (6), art. 25 alin. (2), art. 47 alin. (11) și (12), art. 68 alin. (2) și (3)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2014*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 15 alin. (3), art. 51 alin. (5), titlul cap. IV, art. 55 lit. n) și r), art. 64; introduce lit. r_1) la art. 55*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
(v. Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 6 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 4/2014 M. Of. nr. 111/13 feb. 2014 *modifică art. 7, art. 8, art. 10, art. 11, art. 32 alin. (2), art. 55 lit. e)*
Ordonanță de urgență privind operaționalizarea Registrului electoral și pentru modificarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Parlamentul European din anul 2014

8 modificări prin O.U.G. nr. 45/2014 M. Of. nr. 475/27 iun. 2014

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României

modifică art. 2 alin. (1) lit. d), art. 5 alin. (1), art. 12 alin. (3), art. 17 alin. (1) lit. f), art. 21 alin. (3), art. 27 alin. (1), art. 32 alin. (2), art. 43 alin. (4), art. 44 alin. (4), art. 66 alin. (5), art. 70 alin. (5);

introduce lit. e) la art. 2 alin. (1), alin. (5_1) la art. 21, lit. b_1) la art. 24 alin. (4), alin. (3_1) la art. 27, alin. (4) și (5) la art. 45, alin. (5_1) și (5_2) la art. 66, alin. (3_1) la art. 67;

abrogă art. 10 alin. (2), art. 11;

sintagma "formațiuni politice reprezentate în Parlament" se înlocuiește cu "partide politice parlamentare"

9 modificări prin L. nr. 148/2019 M. Of. nr. 617/25 iul. 2019

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală

modifică art. 4 alin. (2), art. 5 alin. (1), titlul secțiunii 1 de la cap. II, art. 7, art. 8, art. 9, art. 10, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 23, art. 24, art. 27 alin. (1), art. 43 alin. (10), art. 44, art. 45 alin. (2), art. 46, art. 47, art. 48 alin. (1) lit. c), art. 49 alin. (5), art. 50 alin. (3), art. 55 lit. r_1), art. 56 alin. (1), art. 56 alin. (2) lit. a), art. 65, art. 66 alin. (5), art. 67, art. 70 alin. (1) și (2), art. 71, sintagma „copiile de pe listele electorale permanente” se înlocuiește cu sintagma „listele electorale permanente”, iar sintagma „tabele electorale” se înlocuiește cu sintagma „liste electorale suplimentare”, sintagma „tabelul prevăzut la art. 9 alin. (1)” se înlocuiește cu sintagma „lista electorală suplimentară”, iar sintagma „tabelul prevăzut la art. 9 alin. (2)” se înlocuiește cu sintagma „extrasul din listele electorale”, sintagma „Ministerul Administrației și Internelor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Afacerilor Interne”, sintagma „pază înarmată” se înlocuiește cu sintagma „paza personalului structurilor Ministerului Afacerilor Interne”;
introduce alin. (6) la art. 1, art. 44_1, alin. (1_1) la art. 45, art. 45_1, art. 49_1, alin. (1_1) la art. 69;
abrogă art. 12, art. 51 alin. (5) și (6)

10 modificări prin O.U.G. nr. 64/2019 M. Of. nr. 746/12 sep. 2019

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României și modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019

modifică art. 2 alin. (1) lit. d), art. 2 alin. (2) și art. 23 alin. (2)-(4);
introduce alin. (4_1)-(4_4) la art. 23, alin. (2_1) la art. 40 și alin. (2_1) și (2_2) la art. 67

Lege privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente

- 1 promulgată prin D. nr. 660/2015 M. Of. nr. 553/24 iul. 2015
 Decret pentru promulgarea Legii privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
- 2 modificări prin L. nr. 288/2015 M. Of. nr. 866/19 nov. 2015
 Lege privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
modifică art. 33 alin. (4) și (5), art. 49 alin. (3), art. 60 alin. (1), art. 84 alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) lit. a) b), f) și g); introduce alin. (1_1) și (1_2), alin. (2_1) la art. 95
- 3 rectificare M. Of. nr. 553/22 iul. 2016
 RECTIFICARE
rectifică anexa nr. 2
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 47/2016 M. Of. nr. 685/5 sep. 2016
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și pentru modificarea Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
modifică art. 42 alin. (2)
- aprobată cu modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018
- 5 modificări prin L. nr. 153/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
 Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
abrogă art. 101 alin. (10)
- 6 modificări prin L. nr. 51/2018 M. Of. nr. 205/7 mar. 2018
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2016 privind unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților din anul 2016 și pentru modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente și a Legii nr. 288/2015 privind votul prin corespondență, precum și modificarea și completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente
modifică art. 42 alin. (2), art. 93 alin. (2) lit. a), art. 93 alin. (2) lit. b) și art. 95 alin. (2) lit. a); introduce lit. a3) la art. 93 alin. (2), lit. b3) la art. 93 alin. (2), lit. a3) la art. 95 alin. (2), lit. b3) la art. 95 alin. (2), liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. a) și liniuța a patra la art. 96 alin. (1) lit. b)
- 7 completat prin O.U.G. nr. 29/2019 M. Of. nr. 358/8 mai 2019
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală, precum și pentru unele măsuri pentru organizarea alegerilor pentru membrii din România în Parlamentul European și a referendumului național din 26 mai 2019
introduce art. 22_1

- 8 modificări prin L. nr. 148/2019 M. Of. nr. 617/25 iul. 2019
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în materie electorală
modifică art. 16 alin. (6), (8) și (9), art. 23, art. 42 alin. (2), art. 49 alin. (3), art. 51 alin. (5), art. 103 alin. (1) lit. r), art. 120; introduce art. 9_1, art. 102_1 și art. 102_2, alin. (5) -(11) la art. 110
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 64/2019 M. Of. nr. 746/12 sep. 2019
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României și modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Președintele României din anul 2019
modifică art. 23 alin. (5) și (7) și art. 110 alin. (9)

Lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

- 1 republicare cu renumeroare M. Of. nr. 627/31 aug. 2012
Lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European
- 2 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *la data de 1 februarie 2014, modifică art. 52 alin. (5), art. 53 lit. n) și r); abrogă art. 55-64*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

(v. Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 4 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 4/2014 M. Of. nr. 111/13 feb. 2014 *modifică art. 11, art. 14 alin. (1) și (2), art. 15 alin. (1) - (5), art. 19 alin. (2), art. 34 alin. (1); abrogă art. 34 alin. (2) - (6)*
Ordonanță de urgență privind operaționalizarea Registrului electoral și pentru modificarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, precum și unele măsuri pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor pentru Parlamentul European din anul 2014

Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 1 promulgată prin D. nr. 473/2015 M. Of. nr. 349/20 mai 2015
 Decret privind promulgarea Legii pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 2 rectificare M. Of. nr. 316/25 apr. 2016 *rectifică art. 38 alin. (2) teza a II-a*
 RECTIFICARE
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 40/2019 M. Of. nr. 446/4 iun. 2019 *modifică art. 1 alin. (2), (4) și (5), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (2), art. 7 alin. (1), (4) și (5), art. 11 alin. (2), art. 15 alin. (1), art. 26 alin. (5) și (15), art. 27 alin. (1) lit. d), i) și j), art. 30 alin. (2) și (11), art. 31 lit. d), art. 34 alin. (2), art. 39 alin. (1) lit. g), art. 46, art. 49 alin. (1) și (2), art. 50 alin. (2), art. 57, art. 58 alin. (5) și (8) - (10), art. 79 alin. (1), art. 93 alin. (1) lit. e) - h), art. 94 alin. (1) și alin. (3) lit. g), art. 96 alin. (1), art. 98 alin. (3), art. 99, art. 102, art. 103 alin. (1), (2) lit. g) și i) și alin. (5), art. 104 alin. (1) și alin. (2) lit. g) și i), art. 121 alin. (1) și (2), art. 126 alin. (2), art. 132;
 introduce alin. (5_1) la art. 26, art. 101_1, alin. (2_1) - (2_4) la art. 121*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 57/2019 M. Of. nr. 555/5 iul. 2019 *modifică art. 27 alin. (1) lit. i), art. 103 alin. (5) și art. 107*
 Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.